**Отчёт о результатах деятельности финансового управления**

**администрации Лесозаводского городского округа за 2019 год**

В 2019 году деятельность финансового управления администрации Лесозаводского городского округа (далее – финансовое управление) была направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Лесозаводского городского округа (далее – городской округ), повышение эффективности бюджетных расходов, расширение собственной доходной базы, совершенствование бюджетного процесса.

Основными полномочиями финансового управления является составление проекта бюджета, исполнение бюджета и осуществление контроля за его исполнением, составление отчета об исполнении бюджета городского округа.

Исполнение бюджета Лесозаводского городского округа (далее – городской округ) в отчетном году организовано в соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Лесозаводском городском округе», решения Думы городского округа от 21.12.2018 года № 54 - НПА «О бюджете Лесозаводского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в условиях кассового обслуживания исполнения бюджета городского округа органами Федерального казначейства по Приморскому краю в системе электронного документооборота, с применением электронной цифровой подписи.

В отчетном периоде в целях наиболее полного осуществления расходных обязательств городского округа финансовым управлением внесены на рассмотрение Думы городского округа 8 корректировок бюджета. Каждая корректировка произведена в минимальные сроки.

Бюджет городского округа 2019 года по доходам исполнен в сумме 1264,0 млн. рублей, что составляет 93,4 % от уточненного на 2019 год плана в сумме 1352,6млн. рублей. Рост к соотвутствующему периоду 2018 года составил 392,4 млн. рублей., за счет увеличения безвозмездных поступлений из вышестоящего бюджета, и нологовых и неналоговых поступлений.

Безвозмездные поступления составили в отчетном периоде 751,2 млн. рублей. Налоговые и неналоговые доходы получены в сумме 512,9 млн. рублей, с ростом к уровню доходов 2018 года на 70,5 млн. рублей.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов местного бюджета составила 40,6 %, удельный вес безвозмездных поступлений – 59,4 %.

Расходы местного бюджета составили 1253,7 млн. рублей,что составляет 91,1 % от утвержденных годовых ассигнований.

Структура расходов бюджета сложилась следующим образом:

* расходы на социально-культурную сферу – 881,3 млн. рублей или 70,3 % от общего объема расходов бюджета;
* расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 216,5 млн. рублей, удельный вес отрасли в объеме расходов бюджета составил 17,3 %;
* расходы на общегосударственные вопросы – 97,5 млн. рублей (или 7,8 % общего объема расходов).
* другие расходы – 58,4 млн. рублей или 4,7 %.

Бюджет муниципального образования за 2019 год исполнен с профецитом в сумме 10,3 млн. рублей.

В результате реализации финансовым управлением полномочий главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа в отчетном году произведено гашение кредита от других бюджетов Российской Федерации в сумме 2,2 млн. рублей, гашение кредита от кредитных организаций в сумме 116,2 млн. рублей. В тоже время, в целях финансирования дефицита местного бюджета в 2019 году привлечены кредитные ресурсы:

- от коммерческого банка в сумме 113,9 млн. рублей, в связи с чем был проведен открытый аукцион в электронной форме на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов городскому округу,

- от других бюджетов Российской Федерации в сумме 24,0 млн. рублей.

Основными направлениями деятельности финансового управления в отчетном году являлись обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа, повышение эффективности бюджетных расходов, расширение собственной доходной базы, совершенствование бюджетного процесса, что нашло отражение в следующих конкретных мероприятиях.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов бюджет 2018 года был исполнен в программно-целевом формате (в разрезе 14 утвержденных муниципальных программ), повышающем ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ в достижении наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.В том числе, участие в краевых программах обеспечило привлечение в бюджет городского округа дополнительных средств из краевого бюджета в сумме 267,9 млн. руб.

 Наиболее значимым направлением деятельности по повышению эффективности бюджетных расходов городского округа в 2019 году является проведение системной работы по оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределению ресурсов на решение наиболее приоритетных задач.

 Одной из приоритетных задач является совершенствование оплаты труда работников культуры, педагогических работников в учреждениях общего образования, дополнительного, дошкольного образования в целях достижения параметров, установленных Указами Президента Российской Федерации*.* Финансовое управление осуществляет контроль за исполнением данных Указов.

Изыскание внутренних ресурсов для исполнения Указов Президента Российской Федерации и решения иных приоритетных задач осуществлялось путем оптимизации расходов бюджетной сферы городского округа в соответствии с утвержденным на 2018-2024 годы Планом мероприятий, подговленным совместно финансовым управлением и муниципальными учреждениями (утверждён постановлением администрации Лесозаводского городского округа от 19.10.2018 № 1559).

Решение имеющихся проблем социально-экономического развития городского округа связано с необходимостью привлечения в бюджет дополнительных доходов. С этой целью финансовым управлением был подготовлено Постановление администрации Лесозаводского городского округа от 19.10.2018 № 1559 «Об утверждении плана мероприятий по увеличению доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета Лесозаводского городского округа на 2018-2024 годы». В рамках исполнения Плана финансовым управлением в течение года проводился ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений в целях своевременного реагирования на динамику поступлений и принятия мер по мобилизации доходов в местный бюджет.

В 2019 году проведено 12 заседаний межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике, заслушано 77 налогоплательщиков, из них: 3 индивидуальных предпринимателя и 62 юридических лица имеющих долги в бюджеты всех уровней и во внебюджетные государственные фонды, а также 9 арендаторов земельных участков. По результатам работы комиссии погашена задолженность в сумме 51 млн. рублей во все уровни бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое управление осуществляет исполнение, учет, хранение судебных актов по искам к городскому округу.

Основные задачи, сформулированные в Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации, в основных направлениях бюджетной политики городского округа, направлены на повышение доступности и качества муниципальных услуг, в связи с чем в 2019 году под контролем финансового управления всем учреждениям, оказывающим муниципальные услуги, доведены муниципальные задания в соответствии с порядком, установленным администрацией городского округа, утверждены нормативы их финансового обеспечения, произведена оценка их выполнения. При формировании муниципальных заданий была обеспечена увязка объемов и качества муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями городского округа, с объемами бюджетных ассигнований на эти цели.

В течение года финансовым управлением обеспечивалось соблюдение участниками бюджетного процесса единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности, ежемесячно и ежеквартально осуществлялся прием и проверка на соответствие контрольным соотношениям бюджетной отчетности главных распорядителей средств местного бюджета, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, органов местного самоуправления.

Годовая бюджетная отчетность по исполнению бюджета городского округа за 2018 год, месячные и квартальные отчеты за 2019 год финансовым управлением представлены в Департамент финансов Приморского края в установленный срок в полном объеме требуемых форм.

Во исполнение статьи 46 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Лесозаводском городском округе» финансовым управлением в отчетном году своевременно предоставлены в Думу городского округа сформированые отчеты об исполнении бюджета городского округа за 2018 год, 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2019 года.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», решения Думы городского округа «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Лесозаводском городском округе» в 2019 году финансовым управлением подготовлены материалы для публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета городского округа за отчетный 2018 год и по проекту бюджета городского округа на очередной 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

 Бюджетному планированию на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов предшествовала подготовка финансовым управлением проекта постановления администрации городского округа «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политике в Лесозаводском городском округе на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (утверждено 27.08.2019 № 1119).

Чёткие процедуры разработки бюджета, предусмотренные Положением «О бюджетном процессе и бюджетном устройстве в Лесозаводском гордском округе» позволили своевременно сформировать проект бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период. Проект Решения «О бюджете Лесозаводского гордского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» направлено в Думу городского округа в срок, то есть 15 октября 2019 года, утверждено Решением Думы Лесозаводского городского округа от 27.12.2019 года № 114-НПА «О бюджете Лесозаводского гордского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Бюджет городского округа на очередной бюджетный цикл сформирован как в функциональной, так и в программной классификации расходов на основе утвержденных администрацией городского округа муниципальных программ. Финансовые управление осуществляло контроль за финансово-экономическим обоснованием всех муниципальных программ городского округа, обоснованностью механизмов их реализации и ресурсного обеспечения, взаимосвязью поставленных целей и бюджетных ограничений.

В течение 2019 года финансовым управлением осуществлялся бюджетный контроль за соблюдением бюджетного законодательства главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств, главными администраторами и администраторами доходов бюджета городского округа. Внутренний муниципальный финансовый контроль в городском округе регламентируется постановлением администрации городского округа от 15.05.2014 года № 569а (с изменениями от 30.06.2014 № 768, от 11.12.2015 № 1621, от 23.08.2016 № 1195, от 15.01.2018 № 20).

В целях предварительного контроля финансовым управлением проведены следующие контрольные мероприятия:

- ежедневное санкционирование оплаты денежных обязательств в форме совершения разрешительной надписи (акцепта) после проверки составленных платёжных и иных документов, обосновывающих платёж (оплата производится после устранения выявленных замечаний);

- проверка правильности формирования и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономного;

- проверка смет расходов казённых учреждений и органов местного самоуправления;

- проверка штатных расписаний;

- проверка утвержденных муниципальных заданий бюджетных и автономного учреждений на предмет их соответствия нормативным документам городского округа;

- контроль за соответствием заключаемых договоров объемам ассигнований и лимитам бюджетных обязательств при постановке на учёт бюджетных обязательств казённых учреждений.

Реализация последующего контроля финансовым управлением осуществлялась путем проведения проверок муниципальных учреждений и органов местного самоуправления. Проверки проведены по следующим вопросам:

соблюдение бюджетного законодательства и целевого использования средств местного бюджета;

соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с Планом контрольных мероприятий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля на 2019 год, осуществляемого финансовым управлением администрации городского округа, проведены 5 проверок:

1) Муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 34 Лесозаводского городского округа» по облюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и обоснованности эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Лесозаводского городского округа на заработную плату, начисления на выплаты по оплате труда. Выявлены нарушения.;

2) Муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения «Центр развития ребенка – ДС №105 ЛГО» по облюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и обоснованности эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Лесозаводского городского округа на заработную плату, начисления на выплаты по оплате труда. Выявлены нарушения.;

3) Думу Лесозаводского городского округа по соблюдению требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в части целевого и эффективного использования средств бюджета городского округа. Выявлены нарушения. ;

4) Муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» по облюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и обоснованности эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Лесозаводского городского округа на заработную плату, начисления на выплаты по оплате труда;

 5) Муниципального образовательного бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств Лесозаводского городского округа» по облюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и обоснованности эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Лесозаводского городского округа на заработную плату, начисления на выплаты по оплате труда. Выявлены нарушения.

В соответствии с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации финансовым управлением администрации Лесозаводского городского округа на 2020 год подготовлено новое постановление регламентирующие осуществление внутренего финансового контроля.

Для обеспечения эффективного и ответственного управления системой общественных финансов городского округа в 2019 году финансовым управлением на основании постановления «Об утверждении Порядка и Методики бальной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств в Лесозаводском городском округе, формирования их ежегодного рейтинга на основе указанной оценки», утвержденного 04.03.2014 года за № 379, проведена комплексная оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета, за 2018 год, по результатам которой составлен и размещен на официальном сайте городского округа сводный рейтинг качества.

В целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот по местным налогам, обеспечения оптимального выбора категорий налогоплательщиков для предоставления поддержки в форме налоговых льгот в 2019 году проведена оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам за 2018 год в соответствии с постановлением администрации городского округа от 14 декабря 2018 года № 1845 «Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленных решениями Думы Лесозаводского городского округа в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления, и Порядка формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленных решениями Думы Лесозаводского городского округа в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления». Объем недополученных доходов в связи с предоставлением на местном уровне налоговых льгот составил за 2018 год11821 тыс. рублей, из которых 99,8 % приходится на организации, финансируемые из местного бюджета.По итогам проведенной оценки установлено, что предоставленные на территории городского округа налоговые льготы по местным налогам являются эффективными. Бюджетныйэффект от предоставления налоговых льгот в данном случае проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование уплаты земельного налога, и экономии трансфертных издержек. Социальным эффектом от предоставленной льготы является стабильность работы муниципальных казенных и бюджетных учреждений, органов местного самоуправления и их структурных подразделений, выполнение на должном уровне функциональных задач в интересах населения городского округа.

 В отчетном периоде продолжено совершенствование правовой базы в бюджетной сфере, приведение муниципальных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Всего в 2019 году в целях создания правовой основы для сохранения устойчивого состояния муниципальных финансов финансовым управлением подготовлены:

- 11 проектов решений Думы городского округа;

- 9 проектов постановлений администрации городского округа;

- 63 приказа финансового управления.

 Одним из полномочий городского округа по формированию доходов бюджета городского округа является своевременное принятие решений об установлении местных налогов и внесение изменений в данные решения. В отчетном году финансовым управлением подготовлены проекты решений Думы Лесозаводского городского округа от 11.10.2019 № 122-НПА «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории Лесозаводского городского округа», в соответствии с которым установлены налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц от кадастровой стоимости; от 15.11.2019 № 131-НПА « О внесении изменений в решение Думы Лесозаводского городского округа от 21.07.2015 № 363-НПА «Об установлении земельного налога на территории Лесозаводского городского округа»», привели в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

За 2019 год в финансовое управление поступило 761 документ. Документы, требующие исполнения, исполнены в установленные сроки.

В целях обеспечения прозрачности муниципальной финансовой системы и открытости бюджета и бюджетного процесса финансовым управлением большое внимание уделялось своевременному размещению на сайте городского округа правовых актов городского округа, информации о бюджете городского округа, отчётов о его исполнении.

Для ознакомления граждан с задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, основными условиями формирования и исполнения бюджета, источниками доходов бюджета, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований, а также вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений финансовым управлением разработан Бюджет для граждан, в доступной для населения форме, по отчету об исполнении бюджета за 2018 год, по бюджетам Лесозаводского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы.

Кроме того, во исполнение Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в газете «На берегах Уссури» ежеквартально опубликовалась информация об исполнении бюджета Лесозаводского городского округа и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений, а также о расходах на оплату их труда. Информация предоставлена за 2018 год, первый, второй и третий кварталы 2019 года.

Начальник финансового управления В.Г. Синюкова